



Olsztyn, 25 maja 2022 roku

Wydział Polityki Społecznej
PS-I.946.23.30.2022

Urzędy Miast/Urzędy Gmin
województwa warmińsko – mazurskiego
-wszystkie-

dotyczy: sposobu rozliczania dofinansowania obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna przez podmiot prowadzący oraz klasyfikacji budżetowej dla sektora publicznego środków pochodzących z dofinansowania.

W związku z rozpoczęciem przyznawania rodzicom przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych dofinansowania obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna oraz w związku z realizacją przelewów środków w ramach ww. świadczenia do podmiotów prowadzących instytucje opieki, w załączeniu przekazuję rekomendacje Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej w zakresie rozliczania się podmiotów prowadzących instytucje opieki z rodzicami.

Rekomendacje zostały ujęte w dwóch odrębnych dokumentach z uwagi na konieczność uwzględnienia podziału sektorowego (publiczny i prywatny) w zakresie kwalifikacji budżetowej dotyczącej środków finansowych wypłacanych w ramach dofinansowania.

- 1) Pierwszy załącznik odnosi się do **podmiotów gminnych** prowadzących instytucje opieki. Omawia zagadnienia związane z:
 - a. rozliczaniem bieżącym dofinansowania,
 - b. rozliczeniem dofinansowania przyznanego z wyrównaniem (od stycznia 2022 r.)
 - c. wykazywaniem odpowiedniej wysokości opłaty za pobyt dziecka w instytucji w *Informacji o dzieciach uczęszczających do żłobka, klubu dziecięcego lub znajdujących się pod opieką dziennego opiekuna* po przyznaniu dofinansowania,
 - d. kwalifikacją budżetową dofinansowania.
- 2) Drugi załącznik zawiera treść tożsamą z załącznikiem pierwszym, z wyjątkiem części poświęconej kwalifikacji budżetowej dofinansowania, która jest przeznaczona jedynie dla gmin.

Mając na uwadze powyższe, proszę o wnikliwe zapoznanie się z rekomendacjami. Jednocześnie, zwracam się do Państwa z uprzejmą prośbą o rozpowszechnienie załącznika przeznaczonego dla podmiotów innych niż gmina wśród podległych podmiotów.

DYREKTOR

Wydziału Polityki Społecznej

Anna Słowińska

osoba do kontaktu w sprawie: Beata Głowacka-Rypińska, wew. 220
e-mail: glowacka@uw.olsztyn.pl

Rekomendacje Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej dla gmin odnośnie do sposobu rozliczania dofinansowania obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna z rodzicami.

1) Bieżące rozliczanie się z rodzicami

Po otrzymaniu przez **instytucję opieki** lub gminę, jeśli jest podmiotem zatrudniającym dziennego opiekuna, informacji od ZUS o przyznaniu na dane dziecko dofinansowania, musi nastąpić obniżenie, o kwotę dofinansowania, opłaty rodzica w kolejnych miesiącach, w których dziecko będzie uczęszczać do instytucji opieki. Na przykład: żłobek otrzymał od ZUS informację o przyznaniu dofinansowania na dziecko 16 maja 2022 r. Opłata rodzica za pobyt dziecka w instytucji opieki (rozliczenie podmiotu prowadzącego instytucję z rodzicem) powinna być obniżana o kwotę dofinansowania począwszy od czerwca 2022 r. Rodzic od czerwca 2022 r. będzie uiszczać opłatę obniżoną o kwotę dofinansowania. Takie rozwiązanie rekomenduje Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej. Podmiot prowadzący instytucję opieki może również zwrócić rodzicowi część poniesionej opłaty w wysokości przyznanego za dany miesiąc dofinansowania. Zwrot ten może nastąpić w formie gotówkowej (najlepiej za pisemnym pokwitowaniem sporządzonym według własnego wzoru) lub bezgotówkowej, tj. za pośrednictwem przelewu na rachunek bankowy rodzica. Ten sposób dotyczy bieżącego rozliczania się z dofinansowania podmiotu prowadzącego z rodzicem (tzn. ten sposób nie uwzględnia wyrównania). Kluczowym momentem jest otrzymanie informacji od ZUS. Rodzic jako wnioskodawca zostanie poinformowany mailem o umieszczeniu przez ZUS informacji o rozstrzygnięciu wniosku na profilu PUE ZUS, natomiast:

- żłobek,
- klub dziecięcy,
- dzienny opiekun prowadzący działalność na własny rachunek, lub
- podmiot zatrudniający dziennego opiekuna

otrzymają powiadomienie od ZUS o przyznaniu dofinansowania na dziecko uczęszczające do instytucji opieki na **adres e-mail wskazany w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych lub w wykazie dziennych opiekunów**. Od momentu uzyskania informacji może nastąpić realizacja dofinansowania i rozliczanie się z rodzicami.

2) **Poza bieżącym rozliczaniem się z dofinansowania, w przypadkach w których ZUS przyznał dofinansowanie z wyrównaniem od stycznia 2022 r., podmiot prowadzący jest zobowiązany także rozliczyć się za dane miesiące wstecz**

- Podmiot może zwrócić rodzicowi wyrównanie w formie gotówkowej (najlepiej za pisemnym pokwitowaniem sporządzonym według własnego wzoru) lub poprzez przelew bankowy.
- Podmiot może także przekazać wyrównanie poprzez „podwójne” obniżenie opłaty począwszy od miesiąca, w którym rodzic będzie uiszczal opłatę obniżoną z tytułu przyznania dofinansowania. Ten sposób jest możliwy przy spełnieniu dwóch warunków jednocześnie:
 - opłata za pobyt jest równa bądź większa od co najmniej dwóch miesięcznych wartości dofinansowania. Przykład: opłata miesięczna za pobyt wynosi 1000 zł, taką kwotę rodzic uiszczal i od tej kwoty ZUS naliczył dofinansowanie. Kwota 1000 zł obejmuje dwumiesięczną wartość dofinansowania ($2 \times 400 \text{ zł} = 800 \text{ zł}$). Jedna stawka (400 zł) pokryje wtedy jeden miesiąc wyrównania, zaś druga stawka (400 zł) pokryje miesiąc za jaki aktualnie przysługuje dofinansowanie. „Podwójnie” obniżona opłata za pobyt w danym miesiącu, powinna trwać tyle miesięcy za ile jest przyznane wyrównanie. Potem należy obniżać opłatę zgodnie z miesięczną wysokością przyznanego rodzicowi świadczenia.
 - pobyt dziecka w instytucji opieki musi mieć odpowiednio długą perspektywę. Nie można skorzystać z omawianego sposobu, jeśli dziecko będzie przebywać w instytucji opieki krócej niż liczba miesięcy za jaką przyznano wyrównanie.

3) Wykazywanie wysokości opłaty w *Informacji o dzieciach uczęszczających do żłobka, klubu dziecięcego lub do dziennego opiekuna*

Po otrzymaniu informacji od ZUS o przyznaniu dofinansowania, opłata rodzica za pobyt dziecka w instytucji opieki, wykazywana w ww. *informacji o dzieciach*, oznacza, co do zasady, opłatę faktycznie poniesioną przez rodzica łącznie z dofinansowaniem (opłata rodzica nieobniżona o dofinansowanie). **Po przyznaniu dofinansowania należy więc w tej informacji wykazywać taką wysokość opłaty jaką rodzic uiściłby bez przyznanego dofinansowania.** W przeciwnym razie, obniżając co miesiąc wysokość opłaty w *informacji* stosownie do uiszczanej przez rodzica opłaty po obniżeniu z tytułu dofinansowania, w krótkim czasie, dojdzie do błędnego obrazu sytuacji, w której opłata rodzica jest niższa niż w rzeczywistości. ZUS ustala co miesiąc wysokość dofinansowania na podstawie składanych przez gminę *informacji*. Taki sposób jest zdeterminowany faktem, że w wielu placówkach (zwłaszcza publicznych)

wysokość opłaty jest uzależniona od frekwencji dziecka w danym miesiącu i może się różnić w poszczególnych okresach, a dofinansowanie dotyczy faktycznej opłaty rodzica.

Każdy z wymienionych sposobów dąży do realizacji dofinansowania w taki sposób, by rodzic który jest docelowym beneficjentem dofinansowania, realnie z niego korzystał i ponosił mniejszy koszt opieki instytucjonalnej. *Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3* nie precyzuje szczegółowo kwestii sposobu rozliczania z rodzicem dofinansowania, stąd Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej przygotowało powyższe propozycje, aczkolwiek należy pamiętać, że niezależnie od obranej przez dany podmiot metody rozliczenia, każdy sposób musi skutkować realnym obniżeniem opłaty rodzica za pobyt dziecka w instytucji opieki za dany miesiąc.

4) Klasyfikacja budżetowa środków przekazanych w ramach dofinansowania

Otrzymane przez podmioty uprawnione środki z tytułu dofinansowania z budżetu państwa winny być wykazywane w rozdziale 85516 *System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3* odpowiednio po stronie dochodowej, tj. w tym samym paragrafie klasyfikacji budżetowej, w którym ujmowane są opłaty wniesione przez rodziców z tytułu pobytu dziecka w instytucji opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3, a po stronie wydatkowej - w paragrafach zgodnych z charakterem ekonomicznym wydatków.

Rekomendacje Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej dla podmiotów innych niż gmina odnośnie do sposobu rozliczania dofinansowania obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna z rodzicami.

1) Bieżące rozliczanie się z rodzicami

Po otrzymaniu przez **instytucję opieki** lub podmiot zatrudniający dziennego opiekuna, informacji od ZUS o przyznaniu na dane dziecko dofinansowania, musi nastąpić obniżanie, o kwotę dofinansowania, opłaty rodzica w kolejnych miesiącach, w których dziecko będzie uczęszczać do instytucji opieki. Na przykład: żłobek otrzymał od ZUS informację o przyznaniu dofinansowania na dziecko 16 maja 2022 r. Opłata rodzica za pobyt dziecka w instytucji opieki (rozliczenie podmiotu prowadzącego instytucję z rodzicem) powinna być obniżana o kwotę dofinansowania począwszy od czerwca 2022 r. Rodzic od czerwca 2022 r. będzie uiszczać opłatę obniżoną o kwotę dofinansowania. Takie rozwiązanie rekomenduje Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej. Podmiot prowadzący instytucję opieki może również zwrócić rodzicowi część poniesionej opłaty w wysokości przyznanego za dany miesiąc dofinansowania. Zwrot ten może nastąpić w formie gotówkowej (najlepiej za pisemnym pokwitowaniem sporządzonym według własnego wzoru) lub bezgotówkowej, tj. za pośrednictwem przelewu na rachunek bankowy rodzica. Ten sposób dotyczy bieżącego rozliczania się z dofinansowania podmiotu prowadzącego z rodzicem (tzn. ten sposób nie uwzględnia wyrównania). Kluczowym momentem jest otrzymanie informacji od ZUS. Rodzic jako wnioskodawca zostanie poinformowany mailem o umieszczeniu przez ZUS informacji o rozstrzygnięciu wniosku na profilu PUE ZUS, natomiast:

- żłobek,
- klub dziecięcy,
- dzienny opiekun prowadzący działalność na własny rachunek, lub
- podmiot zatrudniający dziennego opiekuna

otrzymają powiadomienie od ZUS o przyznaniu dofinansowania na dziecko uczęszczające do instytucji opieki na **adres e-mail wskazany w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych lub w wykazie dziennych opiekunów**. Od momentu uzyskania informacji może nastąpić realizacja dofinansowania i rozliczanie się z rodzicami.

2) Poza bieżącym rozliczaniem się z dofinansowania, w przypadkach w których ZUS przyznał dofinansowanie z wyrównaniem od stycznia 2022 r., podmiot prowadzący jest zobowiązany także rozliczyć się za dane miesiące wstecz

- Podmiot może zwrócić rodzicowi wyrównanie w formie gotówkowej (najlepiej za pisemnym pokwitowaniem sporządzonym według własnego wzoru) lub poprzez przelew bankowy.
- Podmiot może także przekazać wyrównanie poprzez „podwójne” obniżenie opłaty począwszy od miesiąca, w którym rodzic będzie uiszczal opłatę obniżoną z tytułu przyznania dofinansowania. Ten sposób jest możliwy przy spełnieniu dwóch warunków jednocześnie:
 - opłata za pobyt jest równa bądź większa od co najmniej dwóch miesięcznych wartości dofinansowania. Przykład: opłata miesięczna za pobyt wynosi 1000 zł, taką kwotę rodzic uiszczal i od tej kwoty ZUS naliczył dofinansowanie. Kwota 1000 zł obejmuje dwumiesięczną wartość dofinansowania (2x400zł = 800 zł). Jedna stawka (400 zł) pokryje wtedy jeden miesiąc wyrównania, zaś druga stawka (400 zł) pokryje miesiąc za jaki aktualnie przysługuje dofinansowanie. „Podwójnie” obniżona opłata za pobyt w danym miesiącu, powinna trwać tyle miesięcy za ile jest przyznane wyrównanie. Potem należy obniżać opłatę zgodnie z miesięczną wysokością przyznanego rodzicowi świadczenia.
 - pobyt dziecka w instytucji opieki musi mieć odpowiednio długą perspektywę. Nie można skorzystać z omawianego sposobu, jeśli dziecko będzie przebywać w instytucji opieki krócej niż liczba miesięcy za jaką przyznano wyrównanie.

3) Wykazywanie wysokości opłaty w *Informacji o dzieciach uczęszczających do żłobka, klubu dziecięcego lub do dziennego opiekuna – RKZ-5*

Po otrzymaniu informacji od ZUS o przyznaniu dofinansowania, opłata rodzica za pobyt dziecka w instytucji opieki, wykazywana w RKZ-5, oznacza, co do zasady, opłatę faktycznie poniesioną przez rodzica łącznie z dofinansowaniem (opłata rodzica nieobniżona o dofinansowanie). **Po przyznaniu dofinansowania należy więc w RKZ-5 wykazywać taką wysokość opłaty jaką rodzic uściłby bez przyznanego dofinansowania.** W przeciwnym razie, obniżając co miesiąc wysokość opłaty w *Informacji* RKZ-5 stosownie do uiszczonej przez rodzica opłaty po obniżeniu z tytułu dofinansowania, w krótkim czasie, dojdzie do błędnego obrazu sytuacji, w której opłata rodzica jest niższa niż w rzeczywistości. ZUS ustala co miesiąc wysokość dofinansowania na podstawie składanych przez podmioty prowadzące

opiekę *Informacji* RKZ-5. Taki sposób jest zdeterminowany faktem, że w wielu placówkach (zwłaszcza publicznych) wysokość opłaty jest uzależniona od frekwencji dziecka w danym miesiącu i może się różnić w poszczególnych okresach, a dofinansowanie dotyczy faktycznej opłaty rodzica.

Każdy z wymienionych sposobów dąży do realizacji dofinansowania w taki sposób, by rodzic który jest docelowym beneficjentem dofinansowania, realnie z niego korzystał i ponosił mniejszy koszt opieki instytucjonalnej. *Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3* nie precyzuje szczegółowo kwestii sposobu rozliczania z rodzicem dofinansowania, stąd Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej przygotowało powyższe propozycje, aczkolwiek należy pamiętać, że niezależnie od obranej przez dany podmiot metody rozliczenia, każdy sposób musi skutkować realnym obniżeniem opłaty rodzica za pobyt dziecka w instytucji opieki za dany miesiąc.